

REPUBLIQUE DU CAMEROUN  
PAIX -TRAVAIL - PATRIE  
\*\*\*\*\*  
PRESIDENCE DE LA REPUBLIQUE  
\*\*\*\*\*  
MINISTRE DES MARCHES PUBLICS  
\*\*\*\*\*  
SECRETARIAT GENERAL  
\*\*\*\*\*  
DIVISION DE LA PROGRAMMATION  
ET DU SUIVI DES MARCHES PUBLICS  
\*\*\*\*\*




REPUBLIC OF CAMEROON  
PEACE - WORK - FATHERLAND  
\*\*\*\*\*  
PRESIDENCY OF THE REPUBLIC  
\*\*\*\*\*  
MINISTRY OF PUBLIC CONTRACTS  
\*\*\*\*\*  
SECRETARIAT GENERAL  
\*\*\*\*\*  
PUBLIC CONTRACTS PROGRAMMING  
AND MONITORING DIVISION  
\*\*\*\*\*

# EVALUATION DE LA MISE EN ŒUVRE DES PLANS DE PASSATION DES MARCHES

DEPARTEMENTS MINISTERIELS & PROJETS/PROGRAMMES

# RAPPORT DE SUIVI

— AU 30 JUIN 2020 —



Réglementation



MARCHÉS PUBLICS  
APPELS D'OFFRES





## CONTEXTE

Le **Décret n°2018/366 du 20 juin 2018** portant Code des Marchés Publics, confère au Ministère des Marchés Publics (MINMAP) la coordination de l'activité de programmation des marchés publics pour l'ensemble des Maîtres d'Ouvrage et Maîtres d'Ouvrage Délégués (MO/MOD), ainsi que celle de la mise à jour périodique des Journaux de Programmation des Marchés.

Conformément au **Décret n°2012/075 du 08 mars 2012** portant organisation du Ministère des Marchés Publics, en son Article 40(1), instaurant le suivi-évaluation et l'actualisation trimestrielle des marchés publics, cette activité est dévolue à la Division de la Programmation et du Suivi des Marchés Publics (DPSMP).

L'objectif visé par cette activité de suivi-évaluation est de s'assurer que les marchés publics sont passés et exécutés dans les délais prévus et, dans le respect des procédures et modes de consultation. Il s'agit de procéder à la collecte des données effectives de mise en œuvre des Plans de Passation des Marchés (PPM), sur la base des pièces justificatives des

différentes opérations de passation et d'exécution des marchés.

A l'occasion de cette évaluation, la DPSMP procède également à l'actualisation des PPM des différents MO/MOD et, suivant les dispositions de l'article 59(5) du Code des Marchés Publics, accompagne ces MO/MOD dans la mise à jour des Journaux de Programmation des Marchés (JPM) correspondants.

Au terme de l'activité de programmation des marchés publics de l'exercice 2020, chaque MO/MOD dispose d'un portefeuille de marchés à passer et à exécuter tout au long de l'exercice budgétaire. A cet effet, les PPM et JPM ont été élaborés pour les Départements Ministériels, les Projets/Programmes, les Etablissements Publics, les Services Déconcentrés de l'Etat et les Collectivités Territoriales Décentralisées.

Rendu à mi-parcours de l'exercice 2020, le présent rapport porte sur l'évaluation du niveau de mise en œuvre des Plans de Passation des Marchés des Départements Ministériels ainsi que ceux des Projets/Programmes.



Cette évaluation intervient dans un contexte marqué par la crise sanitaire lié au COVID-19, survenue dans la deuxième quinzaine du mois de mars 2020, avec pour effet la restriction des mouvements des personnes, l'annulation des réunions et des séances de travail au sein des administrations, y compris au sein des Commissions de Passation des Marchés (CPM) et des Commissions Centrales de Contrôle des Marchés (CCCM).

Initialement prévue pour le compte du premier trimestre 2020, la période de référence de l'évaluation a été portée au 30 juin 2020 eu égard aux mesures restrictives liées à la crise sanitaire du COVID-19.

Les résultats d'analyse du présent rapport portent essentiellement sur les phases de passation et d'exécution des marchés publics étayant au mieux les performances des différents acteurs concernés. Il s'agit des phases de transmission des Dossiers d'Appel d'Offres (DAO) aux Commissions de Passation des Marchés (CPM), d'examen des DAO, de transmission des DAO aux Commissions Centrales de Contrôle des Marchés (CCCM) le cas échéant, de lancement des Avis d'Appel d'Offres (AAO), d'attribution et de signature des marchés, de notification de

l'ordre de service de démarrage et de réception des prestations.

Dans la première partie, il est rappelé la programmation initiale des marchés publics pour le compte de l'exercice 2020 ainsi qu'il est précisé la situation nette de ladite programmation, servant de référence de l'évaluation.

La deuxième partie porte sur la synthèse et l'analyse des résultats de l'évaluation du niveau de mise en œuvre des PPM ; tout en relevant les difficultés éventuelles rencontrées dans la passation des marchés ainsi que les solutions envisagées.

La troisième partie présente les nouveaux portefeuilles des marchés des Départements Ministériels et des Projets/Programmes issus de la mise à jour des Journaux de Programmation des Marchés, consécutive à l'actualisation des Plans de Passation des Marchés.

## METHODOLOGIE

En prélude à la descente sur le terrain, des correspondances ont été adressées aux Chefs de Départements Ministériels et aux Chefs/Coordonnateurs des Projets/Programmes.

La démarche méthodologique se décline en trois temps à savoir le suivi, l'évaluation et la mise à jour.

S'agissant du suivi, la collecte des données s'est déroulée en deux phases. La première a consisté au déploiement, par lettre de mission n°01915/LC/PR/MINMAP/SG/DPSMP/CSEP/YHR du 19 mai 2020, des équipes de la DPSMP au sein des trente-huit (38) Départements Ministériels et de trente (30) Projets/Programmes. Ce premier déploiement s'est déroulé du 19 mai au 12 juin 2020 et se voulait pour le compte du premier trimestre 2020. Eu égard aux mesures restrictives liées à la pandémie du COVID-19, et après avoir requis l'autorisation du Ministre Délégué à la Présidence de la République chargé des Marchés Publics, ces équipes ont de nouveau été déployées du 25 au 30 juin 2020 dans le cadre d'une seconde phase de collecte des données complémentaires en vue de la couverture du 1<sup>er</sup> semestre 2020.

Au cours des séances de travail avec les personnels des services compétents des MO/MOD, principalement les Chefs Service des Marchés pour les Départements Ministériels et les Spécialistes en Passation des Marchés pour les Projets/Programmes, les équipes se sont attelées,

après vérification des pièces justificatives et échanges, à renseigner avec soin les outils de collecte de données, notamment les matrices de suivi, les matrices des procédures exceptionnelles et celles d'identification des problèmes rencontrés dans la mise en œuvre des PPM.

En ce qui concerne l'évaluation, les données ainsi collectées font préalablement l'objet d'une centralisation, puis d'un traitement approprié permettant d'obtenir en fin de mire les informations quantitatives et qualitatives du niveau de mise en œuvre des PPM. Il s'agit à cet effet de prendre la mesure à mi-parcours du niveau de passation et d'exécution des marchés publics par les MO/MOD concernés par l'évaluation.

Les performances desdits MO/MOD sont ainsi retracées dans la matrice de synthèse statistique qui présente les principaux indicateurs de performance en confrontant d'une part, le niveau de réalisation de chaque phase à celui de la phase précédente et d'autre part, les réalisations aux prévisions.

Aussi, dans le cadre de l'évaluation, l'on enregistre également les changements intervenus dans la

programmation initiale des marchés publics au regard de la période de référence.

La mise à jour des Journaux de Programmation des Marchés quant à elle, est consécutive à l'actualisation des Plans de Passation des Marchés prenant en compte les changements sus évoqués, le niveau de réalisation auquel sont parvenus ces MO/MOD, ainsi que les nouvelles insertions de projets.

Au terme de l'évaluation, des correspondances sont adressées aux différents MO/MOD étayant leurs performances sur la période de référence.

## I. SITUATION DE REFERENCE DE L'EVALUATION

La situation de référence de l'évaluation s'exprime en nombres nets de marchés à évaluer. Elle s'obtient en dégageant de la programmation initiale des marchés publics les changements survenus sur la période.

### I.1 PROGRAMMATION DES MARCHES PUBLICS

La programmation initiale des marchés publics de l'exercice 2020 a permis d'identifier et de programmer en « ligne » sur

la plateforme COLEPS (Cameroon OnLine E-Procurement System) au total **6 929** marchés d'un montant global de **516 691 474 777 FCFA**, parmi lesquels **745** pour les Départements Ministériels d'un montant total de **129 180 393 972 FCFA** et **389** pour les Projets/Programmes d'un montant total de **141 163 608 392 FCFA**.

### I.2 CHANGEMENTS INTERVENUS

Au terme de l'évaluation, bon nombre de changements ont été enregistrés dans la programmation initiale des marchés publics, notamment :

- **36** autorisations de Gré à Gré ont été accordées à **13** Départements Ministériels et à **03** Projets, soit un taux de marchés passés suivant la procédure de gré à gré de **5,1%** dans l'ensemble et de **6,3%** pour les Départements Ministériels ;
- **17** autorisations d'exécution des projets en Régie ont été accordées à **06** Départements Ministériels et à **01** Projet, soit un taux d'exécution des projets en régie de **2,5%** ;

- 227 projets, dont 213 pour les Départements Ministériels, ont été annulés parmi lesquels 205 du fait de l'ordonnance présidentielle du 03 juin 2020 portant ajustement budgétaire (Cf. Loi n°2020/008 du 20 juillet 2020 portant ratification de l'ordonnance n°2020/001 du 03 juin 2020 modifiant et complétant certaines dispositions de la Loi n°2019/023 du 24 décembre 2019 portant loi de finances de la République du Cameroun pour l'exercice 2020) ;
- et, 06 projets ont été transférés en Régions.

Les administrations concernées sont présentées dans la matrice des changements survenus ci-après.

Tableau 1 : Changements intervenus dans la passation des marchés des MO/MOD

N°	MO/MOD	Annulé / Ressources indisponibles	Arriérés de paiements	Avenant	Convention	En attente de la validation du PPM par le bailleur	Exécuté avant 2020	Gré à gré	Marché spécial	Poursuite des travaux	Projets transférés en région	Régie	Reportés	Subvention	Transformés en Bons de commandes	Programmation		Total général	Situation nette	Situation Actualisation
																Non programmé	Programmé			
<b>Ministère</b>		<b>213</b>	<b>1</b>	<b>2</b>	<b>3</b>	<b>0</b>	<b>4</b>	<b>31</b>	<b>1</b>	<b>7</b>	<b>6</b>	<b>16</b>	<b>0</b>	<b>2</b>	<b>4</b>	<b>111</b>	<b>745</b>	<b>856</b>	<b>566</b>	<b>597</b>
1	CONSUPE	2	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	2	2	0	0
2	DGSN	0	0	0	0	0	0	2	1	0	0	0	0	0	0	0	3	3	0	2
3	MINAC	10	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	10	10	0	0
4	MINADER	23	0	0	0	0	0	1	0	0	0	1	0	0	0	13	32	45	20	21
5	MINAS	4	0	0	0	0	0	4	0	0	0	0	0	0	0	4	16	20	12	16
6	MINAT	13	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	20	20	7	7
7	MINCOM	6	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	11	11	5	5
8	MINCOMMERCE	4	0	0	0	0	0	0	0	0	0	2	0	0	0	0	20	20	14	14
9	MINDCAF	3	0	0	0	0	0	0	0	0	2	0	0	0	0	4	26	30	25	25

N°	MO/MOD	Annulé / Ressources indisponibles	Arriérés de paiements	Avenant	Convention	En attente de la validation du PPM par le bailleur	Exécuté avant 2020	Gré à gré	Marché spécial	Poursuite des travaux	Projets transférés en région	Régie	Reportés	Subvention	Transformés en Bons de commandes	Programmation		Total général	Situation nette	Situation Actualisation
																Non programmé	Programmé			
10	MINDDEVEL	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	6	6	6	6
11	MINDEF	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	9	9	9	9
12	MINEDUB	2	0	0	0	0	0	1	0	0	0	3	0	0	0	5	17	22	16	17
13	MINEE	5	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	10	20	30	25	25
14	MINEFOP	8	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	8	8	0	0
15	MINEPAT	8	0	0	1	0	0	0	0	0	0	1	0	0	3	23	20	43	30	30
16	MINEPDED	10	0	0	0	0	0	0	0	0	0	8	0	0	0	1	17	18	0	0
17	MINEPIA	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0	15	15	13	13
18	MINESEC	12	0	0	0	0	0	6	0	0	0	0	0	0	0	0	32	32	14	20
19	MINESUP	5	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	6	28	34	29	29
20	MINFI	0	0	0	0	0	1	0	0	7	0	1	0	0	0	0	10	10	1	1
21	MINFOF	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	3	3	3	3
22	MINFOPRA	0	0	0	0	0	0	3	0	0	1	0	0	0	0	3	10	13	9	12
23	MINHDU	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	32	32	32	32
24	MINJEC	2	0	1	0	0	0	1	0	0	0	0	0	1	0	4	23	27	22	23
25	MINJUSTICE	0	0	0	1	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	7	7	5	6
26	MINMAP	7	0	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	10	10	2	3
27	MINMIDT	14	0	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	3	26	29	14	15
28	MINPMEESA	14	0	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	24	24	9	10
29	MINPOSTEL	9	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	9	9	0	0
30	MINPROFF	7	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0	0	11	11	3	3



N°	MO/MOD	Annulé / Ressources indisponibles	Arriérés de paiements	Avenant	Convention	En attente de la validation du PPM par le bailleur	Exécuté avant 2020	Gré à gré	Marché spécial	Poursuite des travaux	Projets transférés en région	Régie	Reportés	Subvention	Transformés en Bons de commandes	Programmation		Total général	Situation nette	Situation Actualisation
																Non programmé	Programmé			
31	MINRESI	9	0	0	0	0	3	0	0	0	0	0	0	0	0	0	21	21	9	9
32	MINREX	8	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	20	20	11	11
33	MINSANTE	1	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	30	30	28	28
34	MINSEP	0	0	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	5	5	4	5
35	MINT	16	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	22	18	40	24	24
36	MINTOUL	4	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	14	15	11	11
37	MINTP	0	0	0	1	0	0	8	0	0	0	0	0	0	0	12	151	163	154	162
38	MINTSS	6	0	0	0	0	0	0	0	0	3	0	0	0	0	0	9	9	0	0
<b>Projet</b>		<b>14</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>1</b>	<b>17</b>	<b>5</b>	<b>5</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>1</b>	<b>8</b>	<b>0</b>	<b>1</b>	<b>48</b>	<b>250</b>	<b>298</b>	<b>246</b>	<b>251</b>
1	ACEFA	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0	0	0	2	13	15	13	13
2	AEP 07 Centres	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0	0	0	1	1	0	0
3	AFOP	0	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0	1	0	0	0	4	4	2	2
4	C2D_CAPITALES REGIONALES	0	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	3	7	10	9	9
5	C2D_CFM	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	1	0	0
6	C2D_CFPS	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	4	4	4	4
7	C2D_EDUCATION	4	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	10	9	19	15	15
8	CAB	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	8	8	7	7
9	CEPS-BID	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	16	16	16	16
10	CNLS	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	14	14	14	14
11	PAEPYS	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	3	3	3	3

N°	MO/MOD	Annulé / Ressources indisponibles	Arriérés de paiements	Avenant	Convention	En attente de la validation du PPM par le bailleur	Exécuté avant 2020	Gré à gré	Marché spécial	Poursuite des travaux	Projets transférés en région	Régie	Reportés	Subvention	Transformés en Bons de commandes	Programmation		Total général	Situation nette	Situation Actualisation
																Non programmé	Programmé			
12	PAHLP	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	2	2	2	2
13	PAMOCCA	1	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	4	4	2	2
14	PAREC	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	25	25	24	24
15	PDCVA	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	6	0	0	18	11	29	23	23
16	PDST	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	10	10	9	9
17	PDVIR	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	13	13	13	13
18	PER II	1	0	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	5	5	3	4
19	PEST	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	21	21	20	20
20	PIDMA	0	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	5	5	4	4
21	PNDP	0	0	0	0	17	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	17	17	0	0
22	PNLP	1	0	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	1	0	6	6	3	4
23	PNLT	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	5	5	4	4
24	PRECASEM	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	15	1	16	16	16
25	PRERETD	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	2	2	1	1
26	SNFI - TRANSFAGRI	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	3	3	3	3
27	STADE C2D	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	16	16	16	16
28	PADDY 2	0	0	0	0	0	1	3	0	0	0	0	0	0	0	0	24	24	20	23
<b>Total général</b>		<b>227</b>	<b>1</b>	<b>2</b>	<b>4</b>	<b>17</b>	<b>9</b>	<b>36</b>	<b>1</b>	<b>7</b>	<b>6</b>	<b>17</b>	<b>8</b>	<b>2</b>	<b>5</b>	<b>159</b>	<b>995</b>	<b>1154</b>	<b>812</b>	<b>848</b>

### I.3 SITUATION DE REFERENCE

Prenant en compte les changements sus-évoqués, la situation de référence de l'évaluation en nombres nets de marchés est de **465** pour les 38 Départements Ministériels et **202** pour 28 des 30 Projets/Programmes de la région du Centre. Les 02 Projets (PASZEP et Filets Sociaux) absents le sont du fait de l'indisponibilité des services compétents. Ce qui conduit à une situation de référence de **667** marchés à évaluer pour le premier semestre 2020.

## II. SYNTHÈSE DES RESULTATS DE L'EVALUATION

Cette partie présente dans un premier temps la synthèse des résultats des Départements Ministériels et dans un second temps celle des Projets/Programmes.

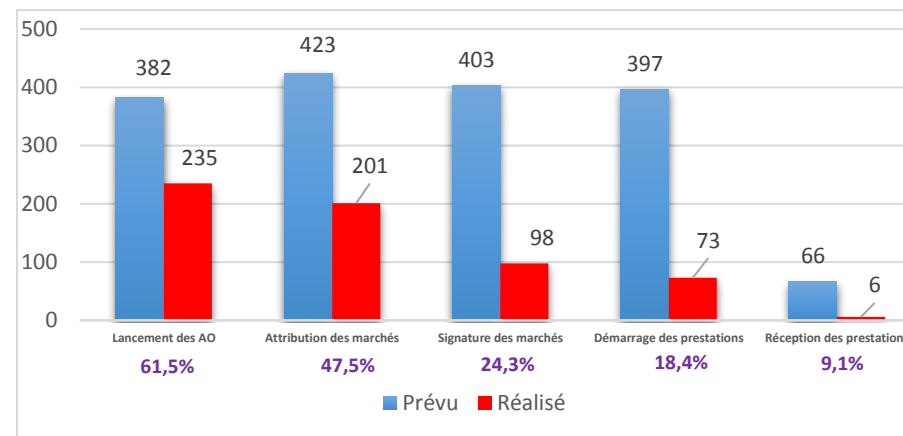
### II.1 DEPARTEMENTS MINISTERIELS

#### II.1.1. NIVEAU DE MISE EN ŒUVRE DES PPM AU 30 JUIN 2020

Au terme du premier semestre 2020, les opérations de passation et d'exécution des marchés des Départements Ministériels accusent des retards, notamment dans la signature des marchés. Plus de la moitié (52,5%) des marchés devant être attribués ne l'ont pas été. Il en est de même de la signature des marchés (75,7%), du démarrage des prestations (81,6%) et de la réception des prestations.

Le graphique ci-dessous donne plus amples précisions.

Graphique 1 : Performances des Départements Ministériels comparées aux prévisions



Selon les prévisions, la passation des marchés publics dans les Départements Ministériels devrait garder un rythme constant du lancement des Appels d'Offres à la notification des ordres de services de démarrage des prestations. Pourtant, les réalisations, très en deçà des prévisions, témoignent d'un relâchement à l'étape de signature des marchés, ainsi qu'à la réception des prestations.

Dans l'ensemble, les réalisations comparées aux prévisions dénotent d'une performance très en dessous des attentes.

Spécifiquement, cette performance des Départements Ministériels est observée sur chacune des principales phases de la passation et de l'exécution des marchés.

**a) TRANSMISSION DES DAO PAR LES MO/MOD**

Dans les Départements Ministériels, **260** projets de DAO sur **382** attendus ont été reçus par les CIPM, soit un taux de transmission de **68,1%**. Ces **260** projets de DAO transmis correspondent à **330** marchés programmés.

Le MINH DU et le MINEDUB présentent les taux les plus bas respectivement de 28,6% et 18,2%.

**b) EXAMEN DES DAO PAR LES CPM**

Sur les **260** projets de DAO reçus, **247** ont été examinés parmi lesquels **11** l'ont été par les CCCM, soit un taux de **95,0%**. Pourtant, à la date de l'évaluation, **382** projets de DAO devraient être examinés, ce qui ramène à **64,7%** le taux d'examen par rapport aux prévisions.

**c) LANCEMENT DES APPELS D'OFFRES**

Sur les **247** DAO examinés, **235** Avis d'Appel d'Offres ont été publiés, soit un taux de lancement de **95,1%**. Des prévisions à date, **382** Appels d'Offres devraient être lancés, ce qui ramène à **61,5%** le taux de lancement des AO par rapport aux prévisions.

Les faibles taux de lancement sont observés au MINEE (28,6%), au MINH DU (28,6%) et au MINEDUB (18,2%).

**d) ATTRIBUTION DES MARCHES**

**201** marchés ont été attribués sur les **298** attendus des **235** consultations lancées, soit un taux d'attribution de **67,4%**. Comparé aux prévisions de **423** attributions, ce taux est ramené à **47,5%**.

Neuf (09) ministères enregistrent des taux d'attribution de 100%, à l'instar du MINCOM, MINDDEVEL, MINFI.

**e) SIGNATURE DES MARCHES**

Des **201** marchés attribués, **98** marchés ont été signés, soit un taux d'attribution de **48,8%**. Comparé aux prévisions de **403** marchés à signer, ce taux est ramené à **24,3%**.

Six (06) ministères enregistrent des taux de signature de 100%, à l'instar du MINFOF, MINRESI, MINSEP.

**f) DEMARRAGE DES PRESTATIONS**

Des **98** marchés signés, **73** prestations y relatives ont effectivement démarré, soit un taux de démarrage de **74,5%**. Comparé aux prévisions de démarrage de **397** prestations, ce taux est ramené à **18,4%**.

**g) RECEPTION DES PRESTATIONS**

Des **73** prestations démarrées, **06** ont été réceptionnées, soit un taux de réception de **8,2%**. Comparé aux prévisions de **66** marchés à réceptionner, ce taux est porté à **9,1%**.

Ci-dessous présenté le classement des Départements Ministériels suivant leurs indicateurs de performance.

**Tableau 2** : Synthèse du niveau de mise en œuvre des Plans de Passations des Marchés Publics des Départements Ministériels au 30 Juin 2020

Rang	DEPARTEMENTS MINISTERIELS	Nombre de projets Programmés	Nombre de DAO Correspondants	Nombre net de projets	Nombre net de DAO correspondants	Taux de lancement d'AO	Taux d'attribution de marchés	Taux de signature de marchés	Taux de démarrage des prestations	Taux de réception des prestations
1	MINMIDT	26	23	12	11	90,9	75,0	75,0	66,7	250,0
2	MINRESI	21	19	9	9	100,0	100,0	100,0	100,0	50,0
3	MINDEVEL	6	5	6	5	100,0	100,0	100,0	100,0	0,0
4	MINDEF	9	9	9	9	66,7	66,7	55,6	44,4	0,0
5	MINFOPRA	10	10	9	9	55,6	44,4	44,4	44,4	0,0
6	MINESEC	32	28	14	12	66,7	50,0	35,7	35,7	0,0
7	MINHDU	32	28	32	28	28,6	25,0	25,0	25,0	0,0
8	MINJEC	23	23	18	18	50,0	38,9	27,8	11,1	0,0
9	MINEPIA	15	15	13	13	84,6	38,5	38,5	7,7	0,0
10	MINAS	16	12	12	9	100,0	100,0	66,7	0,0	0,0
11	MINPROFF	11	11	3	3	100,0	66,7	66,7	0,0	0,0
12	MINCOMMERCE	20	20	14	14	64,3	28,6	21,4	0,0	0,0
13	MINSANTE	30	30	28	28	42,9	32,1	7,1	0,0	0,0
14	MINCOM	11	11	5	5	100,0	100,0	0,0	0,0	0,0
15	MINFI	10	10	1	1	100,0	100,0	0,0	0,0	0,0
16	MINTP	151	92	142	89	43,8	53,3	0,0	0,0	0,0
17	MINEDUB	17	17	11	11	18,2	33,3	0,0	0,0	0,0
18	MINAT	20	20	7	7	85,7	28,6	0,0	0,0	0,0
19	MINEPAT	20	15	7	4	75,0	14,3	0,0	0,0	0,0
20	MINDCAF	26	21	21	16	114,3	0,0	0,0	0,0	0,0
21	MINFOF	3	2	3	2	100,0	100,0	100,0	100,0	/

Rang	DEPARTEMENTS MINISTERIELS	Nombre de projets Programmés	Nombre de DAO Correspondants	Nombre net de projets	Nombre net de DAO correspondants	Taux de lancement d'AO	Taux d'attribution de marchés	Taux de signature de marchés	Taux de démarrage des prestations	Taux de réception des prestations
22	MINPMEESA	24	24	9	9	100,0	100,0	100,0	100,0	/
23	MINSEP	5	5	4	4	100,0	100,0	100,0	100,0	/
24	MINTOUL	14	12	10	8	100,0	100,0	100,0	100,0	/
25	MINREX	20	20	11	11	72,7	27,3	10,0	0,0	/
26	MINADER	32	32	8	8	100,0	50,0	0,0	0,0	/
27	MINJUSTICE	7	7	5	5	80,0	40,0	0,0	0,0	/
28	MINESUP	28	23	23	18	66,7	34,8	0,0	0,0	/
29	MINEE	20	19	15	14	28,6	13,3	0,0	0,0	/
30	MINT	18	18	2	2	0,0	0,0	0,0	0,0	/
31	MINMAP	10	7	2	2	0,0	0,0	/	/	/
32	CONSUPE	2	2	0	0	/	/	/	/	/
33	DGSN	3	3	0	0	/	/	/	/	/
34	MINAC	10	9	0	0	/	/	/	/	/
35	MINEFOP	8	8	0	0	/	/	/	/	/
36	MINEPDED	17	16	0	0	/	/	/	/	/
37	MINPOSTEL	9	8	0	0	/	/	/	/	/
38	MINTSS	9	9	0	0	/	/	/	/	/
	<b>TOTAL GENERAL</b>	<b>745</b>	<b>643</b>	<b>465</b>	<b>384</b>	<b>61,5</b>	<b>47,5</b>	<b>24,3</b>	<b>18,4</b>	<b>9,1</b>

Pour plus de détails, la matrice de synthèse ci-dessous présente également ces indicateurs de performance pour les saisines des CIPM et examens des DAO, ainsi que leurs valeurs calculées aussi bien sur la base des prévisions que des étapes précédentes.



Tableau 3 : Niveau de mise en œuvre des Plans de Passations des Marchés Publics des Départements Ministériels au 30 Juin 2020

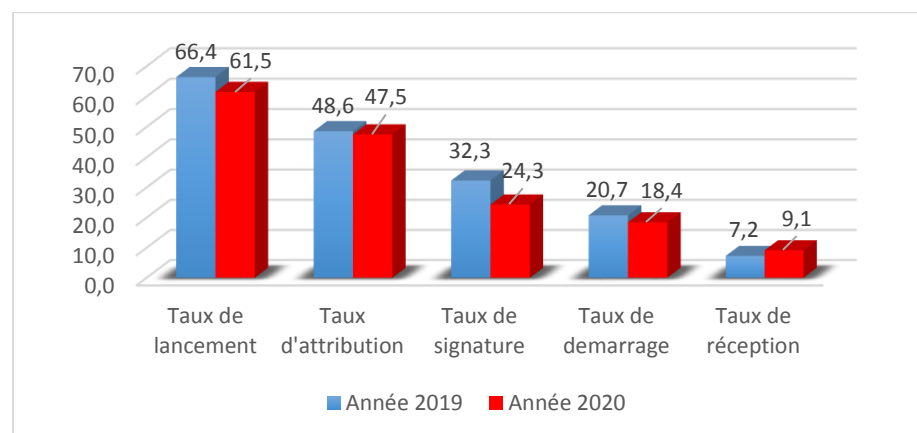
N°	DEPARTEMENTS MINISTERIELS CONCERNES	Programmation		Programmation nette		Saisine de la CIPM			Examen DAO CIPM			Lancement AO				Attribution marchés			Signature marchés		Démarrage prestations			Réception provisoire									
		Nombre de projets Programmés	Nombre de DAO Correspondants	Nombre de projets	Nombre de DAO correspondants	Nombre de DAO prévus (1)	Nombre de DAO reçus (2)	Taux de réception des DAO (en %) [(2)/(1)]	Nombre d'exams prévus (3)	Nombre de DAO examinés (4)	Taux (%) de d'examen de DAO par rapport		Nombre d'AO prévus (5)	Nombre d'AO effectivement lancés (6)	Nombre de projets correspondants (6*)	Taux (%) de lancement d'AO par rapport		Nombre de marchés prévus (7)	Nombre de marchés attribués (8)	Taux (%) d'attribution de marchés par rapport		Nombre de contrats prévus (9)	Nombre de contrats signés (10)	Taux (%) de signature de marchés par rapport		Nombre de marchés prévus (11)	Nombre de marchés démarrés (12)	Taux (%) de démarrage des prestations par rapport		Nombre de prestations prévues (13)	Nombre de prestations réceptionnées (14)	Taux (%) de réception des prestations par rapport	
											prévus [(4)/(3)]	Reçus [(4)/(2)]				prévus [(6)/(5)]	DAO examinés [(6)/(4)]			prévus [(8)/(7)]	Lancés [(8)/(6*)]			prévus [(10)/(9)]	Attribués [(10)/(8)]			prévus [(12)/(11)]	Marchés signés [(12)/(10)]			prévus [(14)/(13)]	Prestations démarrées [(14)/(12)]
1	CONSUPE	2	2	0	0	0	0	/	0	0	/	/	0	0	0	/	/	0	0	/	/	0	0	/	/	0	0	/	/	0	0	/	/
2	DGSN	3	3	0	0	0	0	/	0	0	/	/	0	0	0	/	/	0	0	/	/	0	0	/	/	0	0	/	/	0	0	/	/
3	MINAC	10	9	0	0	0	0	/	0	0	/	/	0	0	0	/	/	0	0	/	/	0	0	/	/	0	0	/	/	0	0	/	/
4	MINADER	32	32	8	8	8	8	100,0	8	8	100,0	100,0	8	8	8	100,0	100,0	8	4	50,0	50,0	8	0	0,0	0,0	8	0	0,0	/	0	0	/	/
5	MINAS	16	12	12	9	9	9	100,0	9	9	100,0	100,0	9	9	12	100,0	100,0	12	12	100,0	100,0	12	8	66,7	66,7	12	0	0,0	0,0	10	0	0,0	/
6	MINAT	20	20	7	7	7	7	100,0	7	7	100,0	100,0	7	6	6	85,7	85,7	7	2	28,6	33,3	7	0	0,0	0,0	7	0	0,0	/	5	0	0,0	/
7	MINCOM	11	11	5	5	5	5	100,0	5	5	100,0	100,0	5	5	5	100,0	100,0	5	5	100,0	100,0	5	0	0,0	0,0	5	0	0,0	/	1	0	0,0	/
8	MINCOMMERCE	20	20	14	14	14	9	64,3	14	9	64,3	100,0	14	9	9	64,3	100,0	14	4	28,6	44,4	14	3	21,4	75,0	14	0	0,0	0,0	6	0	0,0	/
9	MINDCAF	26	21	21	16	14	16	114,3	14	16	114,3	100,0	14	16	21	114,3	100,0	19	0	0,0	0,0	21	0	0,0	/	21	0	0,0	/	6	0	0,0	/
10	MINDDEVEL	6	5	6	5	5	5	100,0	5	5	100,0	100,0	5	5	6	100,0	100,0	6	6	100,0	100,0	6	6	100,0	100,0	6	6	100,0	100,0	2	0	0,0	0,0
11	MINDEF	9	9	9	9	9	9	100,0	9	8	88,9	88,9	9	6	6	66,7	75,0	9	6	66,7	100,0	9	5	55,6	83,3	9	4	44,4	80,0	2	0	0,0	0,0
12	MINEDUB	17	17	11	11	11	2	18,2	11	2	18,2	100,0	11	2	2	18,2	100,0	6	2	33,3	100,0	3	0	0,0	0,0	3	0	0,0	/	1	0	0,0	/
13	MINEE	20	19	15	14	14	8	57,1	14	8	57,1	100,0	14	4	4	28,6	50,0	15	2	13,3	50,0	15	0	0,0	0,0	15	0	0,0	/	1	0	/	/
14	MINEFOP	8	8	0	0	0	0	/	0	0	/	/	0	0	0	/	/	0	0	/	/	0	0	/	/	0	0	/	/	0	0	/	/
15	MINEPAT	20	15	7	4	4	3	75,0	4	3	75,0	100,0	4	3	3	75,0	100,0	7	1	14,3	33,3	7	0	0,0	0,0	7	0	0,0	/	5	0	0,0	/
16	MINEPDED	17	16	0	0	0	0	/	0	0	/	/	0	0	0	/	/	0	0	/	/	0	0	/	/	0	0	/	/	0	0	/	/
17	MINEPIA	15	15	13	13	13	11	84,6	13	11	84,6	100,0	13	11	11	84,6	100,0	13	5	38,5	45,5	13	5	38,5	100,0	13	1	7,7	20,0	2	0	0,0	0,0
18	MINESEC	32	28	14	12	12	9	75,0	12	8	66,7	88,9	12	8	10	66,7	100,0	14	7	50,0	70,0	14	5	35,7	71,4	14	5	35,7	100,0	1	0	0,0	0,0
19	MINESUP	28	23	23	18	18	15	83,3	18	12	66,7	80,0	18	12	12	66,7	100,0	23	8	34,8	66,7	23	0	0,0	0,0	20	0	0,0	/	0	0	/	/
20	MINFI	10	10	1	1	1	1	100,0	1	1	100,0	100,0	1	1	1	100,0	100,0	1	1	100,0	100,0	1	0	0,0	0,0	1	0	0,0	/	1	0	0,0	/

N°	DEPARTEMENTS MINISTRIELS CONCERNES	Programmation		Programmation nette		Saisine de la CIPM			Examen DAO CIPM				Lancement AO				Attribution marchés				Signature marchés				Démarrage prestations				Réception provisoire				
		Nombre de projets Programmés	Nombre de DAO Correspondants	Nombre de projets	Nombre de DAO correspondants	Nombre de DAO prévus (1)	Nombre de DAO reçus (2)	Taux de réception des DAO (en %) [(2) / (1)]	Nombre d'examen prévus (3)	Nombre de DAO examinés (4)	Taux (%) de d'examen de DAO par rapport		Nombre d'AO prévus (5)	Nombre d'AO effectivement lancés (6)	Nombre de projets correspondants (6*)	Taux (%) de lancement d'AO par rapport		Nombre de marchés prévus (7)	Nombre de marchés attribués (8)	Taux (%) d'attribution de marchés par rapport		Nombre de contrats prévus (9)	Nombre de contrats signés (10)	Taux (%) de signature de marchés par rapport		Nombre de marchés prévus (11)	Nombre de marchés démarrés (12)	Taux (%) de démarrage des prestations par rapport		Nombre de prestations prévues (13)	Nombre de prestations réceptionnées (14)	Taux (%) de réception des prestations par rapport	
											prévus [(4) / (3)]	Reçus [(4) / (2)]				prévus [(6) / (5)]	DAO examinés [(6) / (4)]			prévus [(8) / (7)]	Lancés [(8) / (6*)]			prévus [(10) / (9)]	Attribués [(10) / (8)]			prévus [(12) / (11)]	Marchés signés [(12) / (10)]			prévus [(14) / (13)]	Prestations démarrées [(14) / (12)]
21	MINFOF	3	2	3	2	2	2	100,0	2	2	100,0	100,0	2	2	3	100,0	100,0	3	3	100,0	100,0	3	3	100,0	100,0	3	3	100,0	100,0	0	0	/	0,0
22	MINFOPRA	10	10	9	9	9	6	66,7	9	5	55,6	83,3	9	5	5	55,6	100,0	9	4	44,4	80,0	9	4	44,4	100,0	9	4	44,4	100,0	2	0	0,0	0,0
23	MINH DU	32	28	32	28	28	8	28,6	28	8	28,6	100,0	28	8	12	28,6	100,0	32	8	25,0	66,7	32	8	25,0	100,0	32	8	25,0	100,0	1	0	0,0	0,0
24	MINJEC	23	23	18	18	18	9	50,0	18	9	50,0	100,0	18	9	9	50,0	100,0	18	7	38,9	77,8	18	5	27,8	71,4	18	2	11,1	40,0	9	0	0,0	0,0
25	MINJUSTICE	7	7	5	5	5	4	80,0	5	4	80,0	100,0	5	4	4	80,0	100,0	5	2	40,0	50,0	5	0	0,0	0,0	3	0	0,0	/	0	0	/	/
26	MINMAP	10	7	2	2	2	0	0,0	2	0	0,0	/	2	0	0	0,0	/	2	0	0,0	/	0	0	/	/	0	0	/	/	0	0	/	/
27	MINMIDT	26	23	12	11	11	11	100,0	11	10	90,9	90,9	11	10	11	90,9	100,0	12	9	75,0	81,8	12	9	75,0	100,0	12	8	66,7	88,9	2	5	250,0	62,5
28	MINPMEESA	24	24	9	9	9	9	100,0	9	9	100,0	100,0	9	9	9	100,0	100,0	9	9	100,0	100,0	9	9	100,0	100,0	9	9	100,0	100,0	0	0	/	0,0
29	MINPOSTEL	9	8	0	0	0	0	/	0	0	/	/	0	0	0	/	/	0	0	/	/	0	0	/	/	0	0	/	/	0	0	/	/
30	MINPROFF	11	11	3	3	3	3	100,0	3	3	100,0	100,0	3	3	3	100,0	100,0	3	2	66,7	66,7	3	2	66,7	100,0	3	0	0,0	0,0	2	0	0,0	/
31	MINRESI	21	19	9	9	9	9	100,0	9	9	100,0	100,0	9	9	9	100,0	100,0	9	9	100,0	100,0	9	9	100,0	100,0	9	9	100,0	100,0	2	1	50,0	11,1
32	MINREX	20	20	11	11	11	8	72,7	11	8	72,7	100,0	11	8	8	72,7	100,0	11	3	27,3	37,5	10	1	10,0	33,3	9	0	0,0	0,0	0	0	/	/
33	MINSANTE	30	30	28	28	28	17	60,7	28	13	46,4	76,5	28	12	12	42,9	92,3	28	9	32,1	75,0	28	2	7,1	22,2	28	0	0,0	0,0	2	0	0,0	/
34	MINSEP	5	5	4	4	4	4	100,0	4	4	100,0	100,0	4	4	4	100,0	100,0	4	4	100,0	100,0	4	4	100,0	100,0	4	4	100,0	100,0	0	0	/	0,0
35	MINT	18	18	2	2	2	1	50,0	2	1	50,0	100,0	2	0	0	0,0	/	2	0	0,0	/	2	0	0,0	/	2	0	0,0	/	0	0	/	/
36	MINTOUL	14	12	10	8	8	8	100,0	8	8	100,0	100,0	8	8	10	100,0	100,0	10	10	100,0	100,0	10	10	100,0	100,0	10	10	100,0	100,0	0	0	/	0,0
37	MINTP	151	92	142	89	89	44	49,4	89	42	47,2	95,5	89	39	83	43,8	92,9	107	57	53,3	68,7	91	0	0,0	0,0	91	0	0,0	/	3	0	0,0	/
38	MINTSS	9	9	0	0	0	0	/	0	0	/	/	0	0	0	/	/	0	0	/	/	0	0	/	/	0	0	/	/	0	0	/	/
<b>TOTAL GENERAL</b>		<b>745</b>	<b>643</b>	<b>465</b>	<b>384</b>	<b>382</b>	<b>260</b>	<b>68,1</b>	<b>382</b>	<b>247</b>	<b>64,7</b>	<b>95,0</b>	<b>382</b>	<b>235</b>	<b>298</b>	<b>61,5</b>	<b>95,1</b>	<b>423</b>	<b>201</b>	<b>47,5</b>	<b>67,4</b>	<b>403</b>	<b>98</b>	<b>24,3</b>	<b>48,8</b>	<b>397</b>	<b>73</b>	<b>18,4</b>	<b>74,5</b>	<b>66</b>	<b>6</b>	<b>9,1</b>	<b>8,2</b>

II.1.2. ANALYSE COMPARATIVE AVEC L'ANNEE 2019

Comparativement à l'exercice 2019, à la même période d'évaluation, les performances des Départements Ministériels dans la contractualisation des marchés ont légèrement baissé. Tandis que l'on observe une hausse de 2 points environ à la réception des prestations.

Graphique 2 : Comparaison de la performance des départements ministériels entre 2019 et 2020



II.1.3. PROCEDURES EXCEPTIONNELLES

Rendu à mi-parcours, **47** procédures exceptionnelles ont été accordées aux Départements Ministériels, parmi lesquels **31** procédures de Gré à Gré et **16** autorisations d'exécution des projets en Régie.

Le tableau ci-dessous présente les administrations ayant bénéficié desdites procédures exceptionnelles.

Tableau 4 : Procédures exceptionnelles accordées aux Départements Ministériels

N°	MO/MOD	Gré à gré	Régie	Total général
1	DGSN	2	0	2
2	MINADER	1	1	2
3	MINAS	4	/	4
4	MINCOMMERCE	/	2	2
5	MINEDUB	1	3	4
6	MINEPAT	/	1	1
7	MINEPDED	/	8	8
8	MINESEC	6	/	6
9	MINFI	/	1	1
10	MINFOPRA	3	/	3
11	MINJEC	1	/	1
12	MINJUSTICE	1	/	1
13	MINMAP	1	/	1
14	MINMIDT	1	/	1
15	MINPMEESA	1	/	1
16	MINSEP	1	/	1
17	MINTP	8	/	8
<b>Total</b>		<b>31</b>	<b>16</b>	<b>47</b>

Sachant que le nombre net de marchés des Départements Ministériels est de **465**, le taux de marchés passés suivant la procédure de gré à gré est de **6,3%**.

II.1.4. DELAIS DE PASSATION DES MARCHES

Le niveau de réalisation auquel sont parvenus les Départements Ministériels permet d’apprécier les délais effectifs de passation des marchés au regard des délais réglementaires applicables à la programmation des marchés publics. Ce qui permet de déterminer les délais moyens de passation par mode d’appel d’offres.

Le tableau ci-dessous présente ainsi, en fonction du mode d’appel d’offres, les délais minima, maxima et moyens, exprimés en jours, des phases clés de la passation des marchés publics.

Tableau 5 : Délais de passation des marchés des Départements Ministériels

	Mode d'Appel d'Offres								
	AONO			AONR			DC		
	Min.	Max.	Moy.	Min.	Max.	Moy.	Min.	Max.	Moy.
Lancement AO- Dépouillement Offres	5	120	32	5	45	31	0	36	25
Dépouillement des Offres- Proposition d'Attribution	0	82	19	6	42	20	0	10	3
Proposition d'Attribution - Publication des Résultats	0	45	10	2	18	7	2	34	10
Publication des résultats - Signature des contrats	3	44	20	6	41	15	8	73	27
Signature du contrat - Notification de l'OSD	0	21	4	0	8	3	0	24	6
Notification du Marché- Démarrage des Prestations	0	18	4	5	18	12	0	10	3

A la lumière de ces délais effectifs, les délais réglementaires ne sont toujours pas respectés ainsi qu’il suit :

- les différentes CIPM procèdent au dépouillement des offres en moyenne 32 jours après le lancement des AONO (au-delà du délai réglementaire de 30 jours), 31 jours pour les AONR (au-delà du délai réglementaire de 30 jours) et 25 jours pour les DC (au-delà du délai réglementaire de 20 jours) ;
- il s’écoule en moyenne 19 jours entre le dépouillement des offres et la proposition d’attribution dans le cas des AONO. Ce délai est de 20 et 3 jours en moyenne respectivement pour les AONR et les DC. Pourtant, la base réglementaire prévoit des délais de 10 jours en un temps et de 15 jours en deux temps ;
- entre la proposition d’attribution et la publication des résultats, les délais moyens sont de 10, 07 et 10 jours respectivement pour les AONO, AONR et DC. Pourtant le délai de publication est de 7 jours en moyenne ;
- entre la publication des résultats et la signature des marchés, les délais moyens sont de 20 jours, 15 jours

et 27 jours respectivement pour les AONO, AONR et DC ; tandis que le délai réglementaire est de 05 jours.

#### II.1.5. DIFFICULTES RENCONTREES DANS LA PASSATION DES MARCHES ET SOLUTIONS ENVISAGEES

La passation des marchés des Départements Ministériels connaît quelques écueils dont il convient de présenter assortis des solutions envisagées par ces derniers.

Des échanges avec les responsables en charge des marchés, il a été identifié :

- l'élaboration tardive des DAO du fait de la transmission retardée des spécifications techniques et TDRs par les services techniques ;
- le manque d'engouement des prestataires, justifiant d'arriérés de paiement, avec pour conséquence de nombreux cas d'AO infructueux ;
- le report des sessions des CIPM et Sous Commissions d'Analyse des offres du fait de la pandémie de COVID-19 ;
- l'annulation de certains projets ayant déjà connu un début de passation suite à l'ordonnance présidentielle

d'ajustement budgétaire, et dont bon nombre avait déjà fait l'objet d'attribution de marchés ;

- les sollicitations tardives des Services du Premier Ministre en matière d'autorisation d'acquisition des véhicules ;
- le peu de diligence des Contrôleurs Financiers dans l'apposition des visas budgétaires sur les marchés.

Comme solutions envisagées ou adoptées, l'on peut citer :

- la relance des services techniques dans la mise à disposition des spécifications techniques et TDRs en vue de la finalisation des DAO ;
- la contractualisation efficace, notamment la passation en urgence dans les meilleurs délais, des marchés restants ;
- l'engagement des crédits avant l'exécution des marchés afin d'assurer le paiement des prestations ;
- la sensibilisation des prestataires à soumissionner dans le cadre de la passation en « ligne » des marchés publics ;
- le respect des mesures encadrant la tenue des sessions des CPM et des CCCM, édictées par la lettre circulaire



n°000007/LC/MINMAP/CAB du 25 mars 2020 relative à l'application des mesures gouvernementales de lutte contre le COVID-19 au sein du MINMAP et par les acteurs du système des marchés publics.

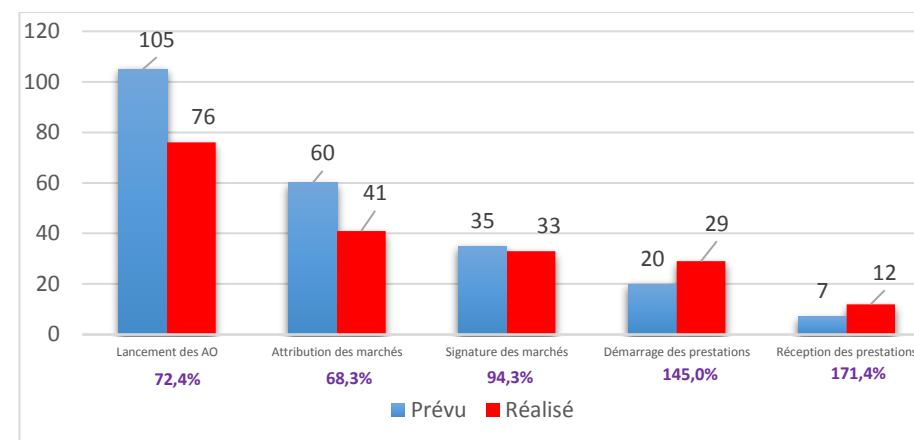
## II.2 PROJETS/PROGRAMMES

### II.2.1. NIVEAU DE MISE EN ŒUVRE DES PPM AU 30 JUIN 2020

A mi-parcours de l'exercice 2020, les niveaux de prévisions des marchés des Projets/Programmes relativement faibles tiennent compte des délais d'obtention des Avis de Non Objection des Bailleurs de fonds.

A cet effet, la passation des marchés de ces Maîtres d'Ouvrage Délégués augure d'une performance acceptable pour laquelle seuls 27,6% des AO restent à lancer et 5,7% marchés à signer. Bien plus, l'on relève une bonne anticipation pour ce qui est du démarrage et réception des prestations.

Graphique 3 : Comparaison de la performance des Projets/Programmes suivant les prévisions



En l'occurrence, cette performance des Projets/Programmes est observée sur chacune des principales phases de la passation et de l'exécution des marchés.

#### a) TRANSMISSION DES DAO PAR LES MO/MOD

Dans les Projets/Programmes, **91** projets de DAO sur **119** attendus ont été reçus par les CIPM/CSPM, soit un taux de transmission de **76,5%**. Ces **91** projets de DAO transmis correspondent à **111** marchés programmés.

Les projets CAB et PNLN présentent les taux les plus bas respectivement de 25,0% et 33,3%.

#### b) EXAMEN DES DAO PAR LES CPM

Sur les **91** projets de DAO reçus, **83** ont été examinés parmi lesquels **27** l'ont été par les CCCM et **8** sont en cours d'examen, soit un taux de **91,2%**. Pourtant, à la date de l'évaluation, **111** projets de DAO devaient être examinés, ce qui ramène à **74,8%** le taux d'examen par rapport aux prévisions.

#### c) LANCEMENT DES APPELS D'OFFRES

Sur les **83** DAO examinés, **76** Avis d'Appel d'Offres (AAO) ont été publiés, soit un taux de lancement de **91,6%**. **07** AAO sont soit en attente de signature, soit en attente de publication. Des prévisions à date, **105** Appels d'Offres devraient être lancés ; ce qui ramène à **72,4%** le taux de lancement des AO par rapport aux prévisions.

Les faibles taux de lancement sont observés aux projets CAB (0,0%), PAHLP (0,0%), PDCVA (20,0%) et SNFI-TRANSFAGRI (33,3%).

#### d) ATTRIBUTION DES MARCHES

Des **76** consultations effectivement lancées correspondant à **95** marchés, **41** marchés ont été attribués, soit un taux d'attribution de **43,2%**. Comparé aux prévisions, **60**

marchés devraient être attribués ; ce qui porte à **68,3%** le taux d'attribution des marchés par rapport aux prévisions.

Cinq (05) Projets/Programmes enregistrent des taux d'attribution supérieur à 100%, à l'instar du PAREC, PDST, PEST, STADE C2D et CEPS-BID.

#### e) SIGNATURE DES MARCHES

Des **41** marchés attribués, **33** marchés ont été signés, soit un taux d'attribution de **80,5%**. Comparé aux prévisions, **35** marchés devraient être signés, ce taux est porté à **94,3%**.

Trois (03) Projets/Programmes enregistrent des taux de signature de 100%, à l'instar du PEST et du PDST.

#### f) DEMARRAGE DES PRESTATIONS

Des **33** marchés signés, **29** ont effectivement démarré, soit un taux de démarrage de **87,9%**. Comparé aux prévisions, **20** prestations devraient avoir démarré, ce qui traduit une bonne anticipation.

#### g) RECEPTION DES PRESTATIONS

Des **29** marchés démarrés, **12** ont été réceptionnés, soit un taux de réception de **41,4%**. Comparé aux prévisions, **07**

marchés devraient être réceptionnés, signe une fois de plus d'une bonne anticipation.

Ci-dessous présenté le classement des Projets/Programmes suivant leurs indicateurs de performance. Ce classement ne concerne que les 28 des 30 Projets/Programmes de la région du Centre, hormis les deux (02) projets absents de cette évaluation, à savoir PASZEP et Filets Sociaux. Plus un MOD est avancé dans le niveau d'exécution des marchés de son portefeuille, mieux il est classé.

Tableau 6 : Synthèse du niveau de mise en œuvre des Plans de Passations des Marchés Publics des Projets/Programmes au 30 Juin 2020

Rang	PROJETS/ PROGRAMMES	Nombre de projets Programmés	Nombre de DAO	Nombre net de projets	Nombre net de DAO	Taux de lancement d'AO	Taux d'attribution de marchés	Taux de signature de marchés	Taux de démarrage des prestations	Taux de réception des prestations
1	CNLS	14	6	14	6	66,7	7,1	25,0	25,0	25,0
2	C2D-EDUCATION	9	8	5	4	100,0	80,0	75,0	75,0	0,0
3	STADE C2D	16	16	16	16	100,0	100,0	50,0	50,0	0,0
4	PADDY 2	24	20	20	16	56,3	18,8	6,7	33,3	0,0
5	PEST	21	11	20	10	50,0	100,0	100,0	0,0	0,0
6	PDST	10	10	9	9	40,0	100,0	100,0	0,0	0,0
7	PNLP	6	6	3	3	33,3	33,3	100,0	0,0	0,0
8	PAREC	25	25	24	24	130,8	466,7	0,0	0,0	0,0
9	CEPS-BID	16	9	16	9	66,7	250,0	0,0	0,0	0,0
10	PNLT	5	3	4	2	100,0	25,0	0,0	0,0	0,0
11	C2D CAPITALES REGIONALES	7	7	6	6	400,0	0,0	0,0	0,0	0,0

Rang	PROJETS/ PROGRAMMES	Nombre de projets Programmés	Nombre de DAO	Nombre net de projets	Nombre net de DAO	Taux de lancement d'AO	Taux d'attribution de marchés	Taux de signature de marchés	Taux de démarrage des prestations	Taux de réception des prestations
12	PRECASEM	1	1	1	1	100,0	0,0	0,0	0,0	0,0
13	PRERETD	2	2	1	1	100,0	0,0	0,0	0,0	0,0
14	PAEPYS	3	3	3	3	66,7	0,0	0,0	0,0	0,0
15	PDVIR	13	13	13	13	61,5	0,0	0,0	0,0	0,0
16	ACEFA	13	12	11	10	60,0	0,0	0,0	0,0	0,0
17	C2D_CFPS	4	4	4	4	50,0	0,0	0,0	0,0	0,0
18	PER II	5	4	3	2	50,0	0,0	0,0	0,0	0,0
19	SNFI - TRANSFAGRI	3	3	3	3	33,3	0,0	0,0	0,0	0,0
20	PDCVA	15	13	9	7	20,0	0,0	0,0	0,0	0,0
21	AEP 07 Centres	1	1	0	0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
22	AFOP	4	4	2	2	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
23	C2D-CFM	1	1	0	0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
24	PAMOCCA	4	3	2	1	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
25	PIDMA	5	5	4	4	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
26	PNDP	17	15	0	0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
27	CAB	8	8	7	7	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
28	PAHLP	2	2	2	2	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
<b>TOTAL GENERAL</b>		<b>254</b>	<b>215</b>	<b>202</b>	<b>165</b>	<b>72,4</b>	<b>68,3</b>	<b>94,3</b>	<b>145,0</b>	<b>171,4</b>

Pour plus de détails, la matrice de synthèse ci-dessous présente également ces indicateurs de performance pour les saisines des CPM et examens des DAO, ainsi que leurs valeurs calculées aussi bien sur la base des prévisions que des étapes précédentes.

Tableau 7 : Niveau de mise en œuvre des Plans de Passations des Marchés Publics des Projets/Programmes au 30 Juin 2020

N°	PROJETS/PROGRAMMES CONCERNES	Programmation		Programmation nette		Saisine de la CSPM		Examen DAO CSPM				Lancement AO				Attribution marchés				Signature marchés				Démarrage prestations				Réception provisoire					
		Nombre de projets Programmés	Nombre de DAO Correspondants	Nombre de projets	Nombre de DAO correspondants	Nombre de DAO prévus (1)	Nombre de DAO reçus (2)	Taux de réception des DAO (en %) [(2) / (1)]	Nombre d'examen prévus (3)	Nombre de DAO examinés (4)	Taux (%) de d'examen de DAO par rapport		Nombre d'AO prévus (5)	Nombre d'AO effectivement lancés (6)	Nombre de projets correspondants (6*)	Taux (%) de lancement d'AO par rapport		Nombre de marchés prévus (7)	Nombre de marchés attribués (8)	Taux (%) d'attribution de marchés par rapport		Nombre de contrats prévus (9)	Nombre de contrats signés (10)	Taux (%) de signature de marchés par rapport		Nombre de marchés prévus (11)	Nombre de marchés démarrés (12)	Taux (%) de démarrage des prestations par rapport		Nombre de prestations prévus (13)	Nombre de prestations réceptionnées	Taux (%) de réception des prestations par rapport	
											prévus [(4) / (3)]	Reçus [(4) / (2)]				prévus [(6) / (5)]	DAO examinés [(6) / (4)]			prévus [(8) / (7)]	Lancés [(8) / (6*)]			prévus [(10) / (9)]	Attribués [(10) / (8)]			prévus [(12) / (11)]	Marchés signés [(12) / (10)]			prévus [(14) / (13)]	Prestations démarrées
1	ACEFA	13	12	11	10	6	4	66,7	6	3	50,0	75,0	5	3	3	60,0	100,0	3	0	0,0	0,0	2	0	0,0	/	2	0	0,0	/	1	0	0,0	/
2	AEP 07 Centres	1	1	0	0	0	0	/	0	0	/	/	0	0	0	/	/	0	0	/	/	0	0	/	/	0	0	/	/	0	0	/	/
3	AFOP	4	4	2	2	2	0	0,0	0	0	/	/	0	0	0	/	/	0	0	/	/	0	0	/	/	0	0	/	/	0	0	/	/
4	C2D_CAPITALES REGIONALES	7	7	6	6	1	5	500,0	1	5	500,0	100,0	1	4	4	400,0	80,0	0	2	/	50,0	0	1	/	50,0	0	1	/	100,0	0	0	/	0,0
5	C2D_CFM	1	1	0	0	0	0	/	0	0	/	/	0	0	0	/	/	0	0	/	/	0	0	/	/	0	0	/	/	0	0	/	/
6	C2D_CFPS	4	4	4	4	4	4	100,0	4	2	50,0	50,0	4	2	2	50,0	100,0	0	0	/	0,0	0	0	/	/	0	0	/	/	0	0	/	/
7	C2D EDUCATION	9	8	5	4	4	4	100,0	4	4	100,0	100,0	4	4	5	100,0	100,0	5	4	80,0	80,0	4	3	75,0	75,0	4	3	75,0	100,0	1	0	0,0	0,0
8	CAB	8	8	7	7	4	1	25,0	3	1	33,3	/	2	0	0	0,0	/	0	0	/	/	0	0	/	/	0	0	/	/	0	0	/	/
9	CEPS-BID	16	9	16	9	7	5	71,4	7	5	71,4	100,0	6	4	8	66,7	80,0	2	5	250,0	62,5	0	5	/	100,0	0	5	/	100,0	0	0	/	0,0
10	CNLS	14	6	14	6	6	4	66,7	6	4	66,7	100,0	6	4	11	66,7	100,0	14	1	7,1	9,1	4	1	25,0	100,0	4	1	25,0	100,0	4	1	25,0	100,0
11	PAEPYS	3	3	3	3	3	2	66,7	3	2	66,7	100,0	3	2	2	66,7	100,0	3	0	0,0	0,0	0	0	/	/	0	0	/	/	0	0	/	/
12	PAHLP	2	2	2	2	1	0	0,0	1	0	0,0	/	1	0	0	0,0	/	0	0	/	/	0	0	/	/	0	0	/	/	0	0	/	/
13	PAMOCCA	4	3	2	1	0	0	/	0	0	/	/	0	0	0	/	/	0	0	/	/	0	0	/	/	0	0	/	/	0	0	/	/
14	PAREC	25	25	24	24	16	21	131,3	13	17	130,8	81,0	13	17	17	130,8	100,0	3	14	466,7	82,4	0	13	/	92,9	0	13	/	100,0	0	11	/	84,6

N°	PROJETS/PROGRAMMES CONCERNES	Programmation		Programmation nette		Saisine de la CSPM		Examen DAO CSPM				Lancement AO				Attribution marchés				Signature marchés				Démarrage prestations				Réception provisoire					
		Nombre de projets Programmés	Nombre de DAO Correspondants	Nombre de projets	Nombre de DAO correspondants	Nombre de DAO prévus (1)	Nombre de DAO reçus (2)	Taux de réception des DAO (en %) [(2) / (1)]	Nombre d'examen prévus (3)	Nombre de DAO examinés (4)	Taux (%) de d'examen de DAO par rapport		Nombre d'AO prévus (5)	Nombre d'AO effectivement lancés (6)	Nombre de projets correspondants (6*)	Taux (%) de lancement d'AO par rapport		Nombre de marchés prévus (7)	Nombre de marchés attribués (8)	Taux (%) d'attribution de marchés par rapport		Nombre de contrats prévus (9)	Nombre de contrats signés (10)	Taux (%) de signature de marchés par rapport		Nombre de marchés prévus (11)	Nombre de marchés démarrés (12)	Taux (%) de démarrage des prestations par rapport		Nombre de prestations prévus (13)	Nombre de prestations réceptionnées (14)	Taux (%) de réception des prestations par rapport	
											prévus [(4) / (3)]	Reçus [(4) / (2)]				prévus [(6) / (5)]	DAO examinés [(6) / (4)]			prévus [(8) / (7)]	Lancés [(8) / (6*)]			prévus [(10) / (9)]	Attribués [(10) / (8)]			prévus [(12) / (11)]	Marchés signés [(12) / (10)]			prévus [(14) / (13)]	Prestations démarrées
15	PDCVA	15	13	9	7	7	3	42,9	6	2	33,3	66,7	5	1	3	20,0	50,0	0	1	/	33,3	0	0	/	0,0	0	0	/	/	0	0	/	/
16	PDST	10	10	9	9	7	4	57,1	7	4	57,1	100,0	5	2	2	40,0	50,0	1	1	100,0	50,0	1	1	100,0	100,0	0	1	/	100,0	0	0	/	0,0
17	PDVIR	13	13	13	13	13	8	61,5	13	8	61,5	100,0	13	8	8	61,5	100,0	0	0	/	0,0	0	0	/	/	0	0	/	/	0	0	/	/
18	PER II	5	4	3	2	2	1	50,0	2	1	50,0	100,0	2	1	2	50,0	100,0	0	2	/	100,0	0	2	/	100,0	0	0	/	/	0	0	/	/
19	PEST	21	11	20	10	6	3	50,0	6	3	50,0	100,0	6	3	6	50,0	100,0	1	1	100,0	16,7	1	1	100,0	100,0	1	0	0,0	0,0	0	0	/	/
20	PIDMA	5	5	4	4	1	3	300,0	0	3	/	100,0	0	3	3	/	100,0	0	3	/	100,0	0	3	/	100,0	0	3	/	100,0	0	0	/	0,0
21	PNDP	17	15	0	0	0	0	/	0	0	/	/	0	0	0	/	/	0	0	/	/	0	0	/	/	0	0	/	/	0	0	/	/
22	PNLP	6	6	3	3	3	1	33,3	3	1	33,3	100,0	3	1	1	33,3	100,0	3	1	33,3	100,0	1	1	100,0	100,0	1	0	0,0	0,0	0	0	/	/
23	PNLT	5	3	4	2	2	2	100,0	2	2	100,0	100,0	2	2	3	100,0	100,0	4	1	25,0	33,3	4	0	0,0	0,0	2	0	0,0	/	0	0	/	/
24	PRECASEM	1	1	1	1	1	1	100,0	1	1	100,0	100,0	1	1	1	100,0	100,0	0	0	/	0,0	0	0	/	/	0	0	/	/	0	0	/	/
25	PRERETD	2	2	1	1	1	1	100,0	1	1	100,0	100,0	1	1	1	100,0	100,0	0	0	/	0,0	0	0	/	/	0	0	/	/	0	0	/	/
26	SNFI - TRANSFAGRI	3	3	3	3	3	2	66,7	3	2	66,7	100,0	3	1	1	33,3	50,0	3	0	0,0	0,0	1	0	0,0	/	1	0	0,0	/	1	0	0,0	/
27	STADE C2D	16	16	16	16	3	3	100,0	3	3	100,0	100,0	3	3	3	100,0	100,0	2	2	100,0	66,7	2	1	50,0	50,0	2	1	50,0	100,0	0	0	/	0,0
28	PADDY 2	24	20	20	16	16	9	56,3	16	9	56,3	100,0	16	9	9	56,3	100,0	16	3	18,8	33,3	15	1	6,7	33,3	3	1	33,3	100,0	0	0	/	0,0
<b>TOTAL GENERAL</b>		<b>254</b>	<b>215</b>	<b>202</b>	<b>165</b>	<b>119</b>	<b>91</b>	<b>76,5</b>	<b>111</b>	<b>83</b>	<b>74,8</b>	<b>91,2</b>	<b>105</b>	<b>76</b>	<b>95</b>	<b>72,4</b>	<b>91,6</b>	<b>60</b>	<b>41</b>	<b>68,3</b>	<b>43,2</b>	<b>35</b>	<b>33</b>	<b>94,3</b>	<b>80,5</b>	<b>20</b>	<b>29</b>	<b>145,0</b>	<b>87,9</b>	<b>7</b>	<b>12</b>	<b>171,4</b>	<b>41,4</b>



### II.2.2. PROCEDURES EXCEPTIONNELLES

Rendu à mi-parcours, **06** procédures exceptionnelles ont été accordées aux Projets/Programmes, parmi lesquels **05** procédures de Gré à Gré et **01** autorisation d'exécution des projets en Régie.

Le tableau ci-dessous présente les administrations ayant bénéficié desdites procédures exceptionnelles.

Tableau 8 : Procédures exceptionnelles accordées aux Projets/Programmes

N°	MO/MOD	Gré à gré	Régie	Total général
1	ACEFA	/	1	1
2	PER II	1	/	1
3	PNLP	1	/	1
4	PADDY 2	3	/	3
<b>Total</b>		<b>5</b>	<b>1</b>	<b>6</b>

Sachant que le nombre net de marchés des Projets/Programmes est de **202**, le taux de marchés passés suivant la procédure de gré à gré est de **2,4%**.

### II.2.3. DIFFICULTES RENCONTREES DANS LA PASSATION DES MARCHES ET SOLUTIONS ENVISAGEES

La passation des marchés des Projets/Programmes connaît également des difficultés dont il convient de présenter assortis des solutions envisagées par ces derniers.

Des échanges avec les spécialistes en charge des marchés, il a été identifié :

- la publication tardive des Avis de Sollicitation à Manifestations d'Intérêt (ASMI) pour les phases de préqualifications ;
- le report des sessions des CPM dû à la pandémie de COVID-19 ;
- l'obtention tardive des Avis de Non Objection (ANO) des Bailleurs de fonds ;
- l'insuffisance du personnel d'appui au Spécialiste en Passation des Marchés.

Comme solutions envisagées ou adoptées, l'on peut citer :

- ✓ le recrutement de personnels d'appui au Spécialiste en Passation des Marchés ;
- ✓ le respect des mesures encadrant la tenue des sessions des CPM et des CCCM, édictées par la lettre circulaire n°000007/LC/MINMAP/CAB du 25 mars 2020 relative à l'application des mesures gouvernementales de lutte contre le COVID-19 au sein du MINMAP et par les acteurs du système des marchés publics.

### III. ACTUALISATION DES PPM ET MISE A JOUR DES JPM

Tenant compte de l'insertion de nouveaux projets, des changements intervenus dans la programmation initiale des marchés publics et du niveau de réalisation auquel sont parvenus les MO/MOD à mi-parcours de l'exercice 2020, l'actualisation des PPM, et donc la mise à jour des JPM, présente au terme de l'évaluation un total de **597** marchés d'un montant total prévisionnel de **154 565 144 987 FCFA** pour les Départements Ministériels et **251** pour les Projets/Programmes d'un montant total prévisionnel de **132 081 005 884 FCFA**.

Ces nouveaux portefeuilles de marchés constitueront ainsi la situation de programmation de base pour la prochaine évaluation.

### IV. POINTS SAILLANTS DE L'EVALUATION

En définitive, à mi-parcours de l'exercice 2020, la synthèse des résultats révèle les points ci-après :

- 👉 la passation de **159** marchés d'un montant global de **57 099 444 058 FCFA** sans aucune programmation préalable, parmi lesquels **111** passés par les Départements Ministériels pour un montant total **43 817 427 952 FCFA**. Ce qui est contraire aux dispositions de l'article 59(1) du Code des Marchés Publics ;
- 👉 l'annulation de **205** projets suite à l'ordonnance présidentielle du 03 juin 2020 portant ajustement budgétaire ;
- 👉 **07** Départements Ministériels (CONSUPE, DGSN, MINAC, MINEFOP, MINEPDED, MINPOSTEL, MINTSS) **ne disposent désormais d'aucun projet** à passer pour le compte de l'exercice 2020 du fait principalement de l'ordonnance présidentielle suscitée. Il en est de même des **03**

Projets/Programmes ci-après : AEP 07 Centres, C2D-CFM et PNDP ;

lancement des consultations et de **8 points** pour la signature des marchés.

- ↳ la **maîtrise du seuil de 10% des procédures exceptionnelles** à l'instar des gré à gré et des régies qui se situent à mi-parcours respectivement à **5,1%** et **2,5%** ;
- ↳ la performance en hausse observée dans les Projets/Programmes s'explique par leurs faibles niveaux de prévisions comparativement aux Départements Ministériels ; du fait de la prise en compte des délais d'obtention des Avis de Non Objection des Bailleurs de fonds ;
- ↳ la crise sanitaire du COVID-19 a impacté la mise en œuvre de la passation et de l'exécution des marchés, avec pour corollaire le **rallongement des délais** subséquents dans la contractualisation des marchés ;
- ↳ comparativement à l'exercice précédent, à la même période d'évaluation, l'on note dans les Départements Ministériels, une baisse du niveau de passation des marchés traduite par un recul de **4 points** pour le